Изменения к положению о закупках товаров, работ и услуг.
 В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) под заказчиком понимается государственный или муниципальный заказчик, уполномоченный принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, либо в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона N 44-ФЗ бюджетное учреждение, осуществляющие закупки.

Частью 1 статьи 15 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона N 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 указанной статьи.

Согласно части 2 статьи 15 Закона N 44-ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Закона № 223-ФЗ и правового акта закупки:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

При этом согласно части 3 статьи 15 Закона N 44-ФЗ принятое бюджетным учреждением решение об осуществлении указанных в пунктах 1 - 3 части 2 указанной статьи закупок в порядке, установленном Законом N 44-ФЗ, или в соответствии с Законом № 223-ФЗ не может быть изменено в текущем году.

Правовую основу закупки товаров, работ, услуг по Закону № 223-ФЗ составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Закон № 223-ФЗ, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также принятые в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовые акты, регламентирующие правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ).

Таким образом, МБОУ «Краснопольская СШ» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с принятым Положением о закупке в вышеуказанных случаях. В остальных случаях учреждение осуществляет закупки в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Так как, Закон № 223-ФЗ не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Законом № 44-ФЗ (пункт 3 статьи 4 закона № 223-ФЗ) Положение о закупке не может содержать нормы и требования Закона № 44-ФЗ, за исключением тех норм, которые прямо указывают на применение заказчиком данных норм и требований в своей закупочной деятельности.

Вместе с тем, в целях единообразия осуществления закупок, уменьшения риска осуществления закупок, не соответствующих требованиям законодательства, а также недопущения нарушений со стороны заказчика при осуществлении закупок, Положение о закупке считаем целесообразным привести в соответствие с некоторыми положениями Закона № 44-ФЗ по следующим основаниям.

Раздел 2 «Комиссия по закупкам» Положения о закупке, содержит основные положения функционирования деятельности комиссии по закупкам МБОУ «Краснопольская СШ».

Обязанность заказчика создавать закупочную комиссию и утверждать положение о ней Законом № 223-ФЗ не предусмотрена. Заказчик вправе создать как одну комиссию для осуществления всех закупок, так и несколько для проведения разных видов закупок. Вид комиссии может зависеть от способа закупки или предмета закупок.

Пунктом 2.2. данного раздела предусмотрен порядок уведомления комиссии членов комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии, в частности осуществления данной функции непосредственно секретарем комиссии, что, в свою очередь, не противоречит Закону № 223-ФЗ.

Пункт 2.4. Положения будет изложен в следующей редакции: «Членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах закупок (в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в закупках либо состоящие в штате организаций, подавших указанные заявки), либо физические лица, на которых способны оказывать влияние участники закупок (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами или заемщиками участников закупок), *либо физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки, а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок. В случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказывать влияние участники закупок, а также физическими лицами, которые не являются непосредственно осуществляющими контроль в сфере закупок должностными лицами контрольных органов в сфере закупок.*».

 Раздел 3 «Специализированная организация» Положения о закупе будет дополнен пунктом 3.4. следующего содержания: *«Специализированная организация не может быть участником закупки, в рамках которой эта организация осуществляет функции, указанные в* *пункте 3.1* *настоящего раздела.»*.

Раздел 5 «Способы закупок» Положения о закупке не может быть приведен в соответствии с частью 1 и 2 статьи 24 закона № 44-ФЗ по следующим основаниям.

Положения Закона № 223-ФЗ не регламентируют процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяют основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которыми должны руководствоваться заказчики.

Порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия в соответствии с Законом № 223-ФЗ Положения о закупке.

Согласно части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в Положении о закупке может быть предусмотрено проведение закупки как в форме конкурса и аукциона, так и иными способами.

В том числе заказчик вправе предусмотреть в Положении о закупке возможность закупки товаров, работ, услуг без ограничения сумм, при этом должен быть установлен порядок закупки указанным способом.

Таким образом, нормы Закона № 223-ФЗ в части регулирования закупочных процедур базируются на принципе свободы выбора заказчиком способа закупки и предполагают возможность ее осуществления наиболее приемлемым для заказчика способом.

Пунктом 7 Положения о закупке установлены обязательные требования к участникам закупки. При этом, изменения, внесенные Федеральным законом от 28.12.2016 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Положением не учтены, так как указанные изменения относятся только к требованиям статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

С целью принятия комиссией по закупкам решения о соответствии либо несоответствии участника закупки установленным обязательным требованиям считаем необходимым подпункт 5 пункта 7.3 раздела 7 Положения изложить в новой редакции: «*отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные* *статьями 289**,* *290**,* *291**,* *291.1* *Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.*».

Также пункта 7.3 раздела 7 Положения дополнить подпунктом 10 следующего содержания: «*участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного* *статьей 19.28* *Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях*.».

Частью 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ определен перечень информации, включаемой в извещение об осуществлении закупки. Данный состав информации продублирован в разделе 6 «Извещение и документация об осуществлении закупки», а также в пунктах 11.3 раздела 11 «Закупка путем проведения запроса котировок» и 12.4 раздела 12 «Закупка путем проведения запроса предложений» Положения о закупке МБОУ «Краснопольская СШ», содержащих в том числе иную информацию включаемую в извещение и документацию о закупке, что не противоречит требованиям Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, если Положением о закупке предусмотрена процедура закупки, которая в силу объективных причин не предполагает наличие некоторых сведений, указанных в частях 9 и 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, заказчик не должен указывать такие сведения в извещении о проведении закупки и в документации о проведении закупки.

Учитывая, что нормы Закона № 223-ФЗ базируются на свободе формирования заказчиком приемлемой (в зависимости от особенностей осуществления хозяйственной деятельности) системы закупок, у заказчика существует возможность самостоятельно определять порядок закупки, в том числе самостоятельно урегулировать вопрос формирования цены договора, в том числе устанавливать ориентировочное значение цены договора, при которой возможен тот или иной способ закупки, предусмотренный Положении о закупке.

Учитывая вышеизложенное пункт 12.2. раздела 12 «Закупка путем проведения запроса предложений», раздел 13 «Осуществление закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя)», раздел 14 «Закупка путем проведения запроса цен» Положения о закупке остается неизменным и не подлежит исключению.

Пунктом 16.1 Положения о закупке установлено, что заказчик вправе установить требования обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки. Данный пункт не противоречит закону № 223-ФЗ, в силу того, что указанным законом не предусмотрен порядок предоставления участниками закупок обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению. Порядок и требования предоставления обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком самостоятельно в Положении о закупке.